

El desgobierno judicial

Alejandro Nieto

E D I T O R I A L T R O T T A  
FUNDACIÓN ALFONSO MARTÍN ESCUDERO

## ÍNDICE

<i>Prólogo a la segunda edición</i> .....	13
<i>Presentación</i> .....	21

### I. LA REALIDAD

1. EL SÍNDROME DEL DESGOBIERNO JUDICIAL .....	37
I. Una justicia tardía .....	37
II. Una justicia atascada .....	43
III. Una justicia cara .....	43
IV. Una justicia desigual .....	56
V. Una justicia imprevisible .....	60
VI. Una justicia mal trabada .....	63
VII. Una justicia desgarrada .....	66
VIII. Una justicia ineficaz .....	69
2. LOS JUECES .....	73
I. De sacerdotes de la ley a funcionarios públicos .....	73
II. Modelo burocrático y carrera funcional .....	76
1. Modelo burocrático .....	76
2. Acceso a la carrera, ascensos y provisión de destino .....	77
3. Trituración de la carrera .....	80
4. Valoración del desempeño de jueces y magistrados .....	82
III. Tipos y estereotipos .....	85
1. El funcionario .....	85
2. El burócrata .....	87
3. Justos y justicieros .....	88
4. El estrella .....	90
5. El político .....	93

IV. Impasibilidad .....	95
1. En la práctica cotidiana .....	96
2. La servidumbre histórico-sociológica .....	100
V. La peculiaridad del ejercicio de ciertos derechos fundamentales .....	106
II. LA SUPERESTRUCTURA IDEOLÓGICA	
3. LA INDEPENDENCIA JUDICIAL .....	117
I. Sujetos, modalidades y objetivos de la independencia judicial .....	118
II. La independencia personal de jueces y magistrados: inamovilidad profesional .....	123
1. Tradición constitucional: inamovilidad y responsabilidad .....	123
2. Consecuencias de la amovilidad: las cesantías .....	124
3. La interinidad como coartada de las cesantías .....	127
4. Tocando fondo .....	130
5. Los albores de la inamovilidad legal .....	134
6. El palo y la zanahoria .....	136
III. Independencia funcional de jueces y tribunales .....	139
1. Sometidos únicamente al imperio de la ley .....	140
2. Protección de los jueces inquietados o perturbados .....	143
3. La presión de los medios de comunicación .....	146
4. Imparcialidad .....	149
IV. Independencia institucional del Poder Judicial .....	152
V. Independencia económica .....	154
VI. Autogobierno: el Consejo General del Poder Judicial .....	155
1. Creación .....	155
2. Autonomía y autogobierno .....	158
3. Funcionamiento real .....	163
VII. Consideración final .....	165
4. RESPONSABILIDAD .....	169
I. Independencia y responsabilidad .....	169
II. La ficción y su cobertura legal .....	172
III. Evolución del régimen .....	174
IV. Modalidades .....	177
V. Responsabilidad parlamentaria .....	179
VI. Responsabilidad por sus decisiones y actuaciones jurisdiccionales .....	180
1. Judicialmente exigida (responsabilidad intraprocesal o disciplinaria procesal) .....	181
2. Administrativamente exigida .....	183
VII. Responsabilidad por conductas no manifestadas en resoluciones y actuaciones jurisdiccionales: Responsabilidad disciplinaria .....	189

ÍNDICE

1. Cuestiones de procedimiento .....	194
2. Cuestiones materiales: tipos de infracción .....	201
3. Sanciones .....	219
4. Causas de justificación .....	220
5. Estadísticas .....	225
6. Consideraciones finales .....	226
VIII. Responsabilidad penal .....	230
IX. Responsabilidad civil .....	234
X. Observaciones finales .....	238

III. LAS RAÍCES DEL DESGOBIERNO

5. PATRIMONIALIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL .....	245
I. Patrimonialización política .....	245
1. Bloqueo de la función judicial de control del Poder .....	246
2. Técnicas concretas de bloqueo .....	247
3. Perfil político de los jueces .....	252
4. Politización de la Justicia y judicialización de la Política .....	256
II. Patrimonialización corporativa .....	258
1. El generalato .....	260
2. Compañerismo .....	261
3. El lado oscuro de la patrimonialización corporativa .....	263
6. MASIFICACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	265
I. Atención pública y atención privada de las demandas sociales .....	266
II. Sistematización .....	271
III. Acciones sobre la oferta .....	273
1. Aumento de la financiación .....	273
2. Funcionarización de los jueces y burocratización de la función jurisdiccional .....	275
3. Abreviación de trámites .....	281
IV. Acciones sobre la demanda .....	282
1. Cierre de la válvula de ingreso .....	282
2. Tasas graduadas y finalistas .....	285
V. Fórmulas alternativas a la jurisdicción .....	287
1. Huida de la jurisdicción estatal .....	288
2. La administrativización como filtro y alternativa .....	290
CONCLUSIONES FINALES .....	295
<i>Bibliografía sumaria</i> .....	299